



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

משרד:	הכלכלה והתעשייה
יחידה מזמינה:	מינהל התקינה
תאריך:	28 לאוקטובר 2026

אל: ועדת הפטור

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה V (29)3 / □ (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

נדרש עבור מינהל התקינה מידע מפורט ועדכני בכל הקשור לאיתור מוצרים המעורבים בהיפגעות ילדים. זאת לשם, הערכת סיכונים באכיפת מוצרים מסוכנים בפרט ובמדיניות התקינה המיועדת לבטיחות ילדים בכלל.

השירותים המבוקשים:

- קבצי מידע גולמיים המחולקים לפי ארבעת המאגרים, יכללו את כל תחקירי ההיפגעות ממוצרים שנאספו במשך חודשיים. כל מקרה היפגעות ו/או פניית תלונה על מוצר ייוצג בקובץ הגולמי בשורה אחת, הכוללת את כלל המשתנים הקיימים לגביו. הקבצים הגולמיים יועברו בפורמט Excel. במסגרת המשך הפרויקט ארגון 'בטרם' יבצע תחקירי פגיעות ילדים, איתור, איסוף ועיבוד מידע ממקורות שונים אודות היפגעות ממוצרים, בחינת הממצאים ומתן המלצות למניעה, כולל תחקיר שוטף של מדגם אשפוזי ילדים ונוער ב- 25 בתי-חולים ישראל.
- הדו"ח המסכם יכלול מידע מורחב על פגיעות ילדים ממוצרים: התייחסות לסיבות ולנסיבות ההיפגעות, לתרחיש ההיפגעות ולחפצים ולמוצרים שהיו מעורבים בהיפגעות (צעצועים, רהיטים, מתקנים, חומרי ניקוי ועוד). הדוח יכלול המלצות יישומיות של מומחי הבטיחות של ארגון 'בטרם' תוך הסתמכות על מידע מהספרות העולמית, וידע של מומחים בתחום בטיחות ילדים ומומחים בתחום התקינה.
- עבודת מחקר מעמיקה וגיבוש המלצות למדיניות על-פי הזמנת גורמים מקצועיים במינהל התקינה.
- העלאת 4 פוסטים במדיה חברתית עבור קהל יעד ממוקד על מוצרים מסוכנים בתחום התקינה ברשמית ומניעת היפגעות הילדים כתוצאה מהשימוש בהם.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? ☐ כן ☒ לא
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☐ טובין ☒ שירותים ☐ ביצוע עבודה

שם הספק:	ארגון 'בטרם' לבטיחות ילדים
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	ע"ר 580269645
ספק זה הנו:	V ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	350,550 ש"ח
תקופת ההתקשרות:	31.12.2027 – 1.1.2027

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

- האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שנקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
- ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
- נימוקים והערות נוספות –
כל שנה מספר עצום של תינוקות וילדים נפגעים מפגיעות שונות.

הממונה על התקינה מופקד על אכיפת חוק התקנים התשי"ג – 1953 ופקודת היבוא והיצוא [נוסח חדש], תשל"ט-1979, האכיפה מבוצעת ע"י יחידת הפיקוח הן שווקים והן בסיוע מעבדות מוכרות בנמלים. במסגרת פעולות האכיפה מבוצעות נטילות מוצרים ובדיקתם. מטרת האכיפה לבקר את התאמתם המוצרים לדרישות תקנים ישראליים רשמיים ובכך להגן על בטיחות ובריאות הציבור וכן על איכות הסביבה. בישראל קיימים תקנים רשמיים למוצרי תינוקות וילדים. התקנים הם רבים ומגוונים כגון תקן לעריסות, לולים, מוצצים, אופניים, משחקי ילדים, מתקני משחקים לילדים וכו'. בנוסף, מינהל התקינה עוסק בין היתר ביזום תקנים חדשים למוצרים שאין להם תקינה וביזום רויזיות לתקנים הקיימים זאת על מנת להבטיח בטיחות ובריאות הציבור. תכנית האכיפה השנתית של הממונה על התקינה, לנושא פגיעות תינוקות וילדים, הן מבחינת היקף אכיפה והן בבחירת התקנים שיאכפו, נבנית על סמך ניתוח נתוני מידע הנאספים במסגרת המערך הלאומי לנתוני היפגעות ובטיחות ילדים (NAPIS).

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

הנתונים על היפגעות ילדים ממוצרים ועל מוצרים מסוכנים, ובכלל זה איסוף נתונים ועיבוד מידע על הגורמים לתאונות, בהן מעורבים ילדים ותינוקות. נלקחים מחדרי מיון של מספר בתי חולים בארץ.

המידע כאמור לעיל נאסף במערך הלאומי לנתוני היפגעות ובטיחות ילדים וכולל מספר מאגרי ליבה. מאגרים אלה מחווים את התשתית לאיסוף ועיבוד מידע עבור הממונה על התקינה.

- מאגר 'תיעוד פניות למלר"ד (MDS-ED) מנוהל ע"י ארגון בטרם - המאגר מושתת על איסוף נתוני היפגעות ילדים שנאספים בחדרי המיון ב-25 בתי חולים ברחבי הארץ על ידי הצוות הרפואי המקצועי, ואליו מתווספים הנתונים האדמיניסטרטיביים הנאספים במלר"ד במשרד הקבלה. ארגון 'בטרם', בשיתוף עם משרד הבריאות ובתי החולים, יזמו מהלך של הוספת שדות סטנדרט ה-MDS, לרבות השדה של מוצר/גורם מעורב לאיסוף הנתונים ברמת חדר המיון.
- מאגר 'שירות אישי לבטיחות ילדים' - פותח ומנוהל על ידי ארגון 'בטרם' ומבוסס על תחקירים הנערכים עם משפחות אשר ילדם מאושפז בבית החולים לאחר היפגעות לא מכוונת. התחקיר המדוקדק כולל תחקיר מקיף ואיסוף מידע על נסיבות ההיפגעות, ההשגחה והמוצרים המעורבים, ולאחריו ניתן ייעוץ אישי למשפחה. הנתונים מוקלדים, נאספים ונשמרים במערכת המידע, ומשמשים ללמידה אודות התופעה. מאגר זה הינו ייחודי ברמת היקף המידע הגדול הנאסף על כל מקרה ומקרה, וניתן לקיים באמצעותו גם מחקרים איכותניים.
- מאגר 'תיעוד היפגעויות מהתקשורת' פותח ומנוהל על ידי ארגון 'בטרם' - מקור נתוני המאגר הינו בתיעוד כתבות בעיתונות הכתובה והאינטרנטית, הארצית והמקומית, בשפות עברית, ערבית, אנגלית ורוסית. הנתונים במאגר זה כוללים מידע מידי על מקרי היפגעות לא מכוונת של ילדים ברמות חומרה שונות, החל ממקרי 'כמעט ונפגע' והתראות על ליקויי בטיחות ועד למקרים הקטלניים. בכל מקרה מתועד ישנה הצלבה של מספר מקורות.
- מאגר 'פניות ציבור' - בנוי על מידע המגיע מפניות המתקבלות במוקד המומחים של ארגון 'בטרם' מהקהל הרחב או מאנשי מקצוע. למוקד המומחים מגיעות פניות רבות בנושאי בטיחות ילדים, בהן דיווחים על מוצרי תינוקות וילדים שהיו לא תקינים או מעורבים בהיפגעות.

ארגון 'בטרם' לבטיחות ילדים, פועל מזה 30 שנים והינו הארגון היחיד בישראל העוסק בקידום בטיחות ילדים. מתוך כך צבר הארגון ידע מקצועי עשיר באשר להיפגעות ילדים מגיל לידה עד גיל 17, ביצוע פעולות מנע ועיצוב התנהגות, מחקר בתחום ופנייה לקהלי יעד מגוונים, בראש ובראשונה הורים לילדים וזאת באמצעות המערך הלאומי לנתוני היפגעות ובטיחות ילדים (NAPIS) הינו:

- נציג ישראל בארגונים בינלאומיים:

- ECSA European Child safety Association – ארגון הגג האירופי בו בדרי"כ חברים 34 נציגי מדינות מה-OECD. ארגון בטרם קיבל את המינוי לייצג את ישראל ממשרד הבריאות.
- Safe Kids Worldwide – ארגון שהוקם בארה"ב והפך לארגון גלובלי, וחברות בו כ-30 מדינות מרחבי העולם, הארגון המוביל בעולם למניעת תאונות בילדים בגילאי לידה עד 14 שנים,

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

הפועל ב- 17 מדינות.

ארגון בטרם חבר בארגון מטעם ישראל, ממש מייסוד הארגון הבינלאומי בשנת 2001.

- השותפות עם הארגונים שיתופי פעולה הדוקים עם גורמי ידע בחו"ל: מייצרת כר להבאת וייצוא ידע חדש, התייעצויות מקצועיות, שיתופי פעולה מחקריים וישומיים במסגרת פעילות המדינות.

במסגרת קשרי העבודה הבינלאומיים עם ארגונים מקבילים נוצר ערך מוסף ייחודי, המסייע בטיוב סקרים, הממצאים ובהנחת הצעות רלוונטיות ליישום.

- בעל התמחות ייחודית בכל הנוגע לקידום בטיחות ילדים, וככזה, הוא פועל עם מגוון משרדי ממשלה וגופים לאומיים. הארגון פועל בכלל תחומי הבטיחות וההיפגעות הכוללים את הבית, הדרכים, המרחב הציבורי, מוסדות חינוך ועבודת בני נוער

- מטרת NAPIS לאגם ולאחד את כל הנתונים על היפגעות ילדים הנאספים במדינת ישראל. המערך מבוסס על תיעוד היפגעות ילדים באמצעות סטנדרט איסוף המומלץ על ידי ארגון הבריאות העולמי (WHO), ואשר הותאם על ידי ארגון 'בטרם' לשימוש בישראל.

במסגרת זו הינו הגוף היחיד בישראל אשר אוסף ומעבד מידע על היפגעות ילדים ממוצרים וחומרים מסוכנים מכל בתי החולים וכל חדרי המיון בארץ. יודגש, כי לא ניתן לקבל מידע זה ישירות מחדרי מיון או ממחלקות אשפוז ילדים של בתי חולים. המאגרים הינם יחודיים ואינם בנמצא אצל אף גורם אחר בישראל. המאגר רשום כחוק, ומנוהל בהתאם על ידי צוות מקצועי של ארגון בטרם.:

ארגון "בטרם" הינו הגוף היחיד והבלעדי שנבחר ע"י משרד הבריאות ליעץ ולרכז את תכנית הלאומית לבטיחות ילדים.

בדומה לשנים הקודמות ערך מינהל התקינה בדיקה באינטרנט על מנת לבדוק אם קיימים ספקים נוספים שמסוגלים לספק למינהל את השירותים, אך גילינו שאירגון בטרם הינו הארגון היחיד אשר מסוגל לספק את השירותים. כמו כן, בדק מינהל התקינה את התקשרויות הממשלה עם ארגון בטרם. מצאנו כי משרד החקלאות ומשרד הבריאות מתקשרים עימו בהתאם לתקנות פטור שונות.

מינהל התקינה מבהיר כי הדוחות אשר מספק הארגון בטרם למשרדי הממשלה האחרים אינם כוללים ואינם מכילים את מכלול הנתונים והדוחות הדרושים למינהל התקינה.

הדוחות אשר מועברים למשרדנו הינם דוחות היפגעות של ילדים ותינוקות ממוצרים שונים כולל מוצרי צריכה, בהתאם לדרישות מקצועיות המוגדרות על-ידינו (פגיעות ופציעות ממוצרים שחלה עליהם תקינה רשמית, תיאורי המקרים של היפגעות, ניתוח סטטיסטי).

המוצרים שיכולים להיות מסוכנים עבור הילדים הם במרכז העיסוק של הממונה על התקינה. לכן המידע שבדוחות שהארגון מספק לנו הינו מידע ייעודי עבור הצרכים של המינהל.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

לא מוכר לנו שום ארגון אחר בישראל שיש לו את הגישה למאגרי הנתונים הנ"ל ושיכול לתכלל ולתת לנו את המידע הדרוש.

ההתקשרות הקיימת עומדת להסתיים בדצמבר 2026. כדי ליצור רצף איסוף וניתוח מידע על היפגעות ילדים ותינוקות ממוצרים, מינהל התקינה מגיש בקשה זו ומבקש להכיר בארגון בטרם כספק יחיד.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	הממונה על התקינה	איגור דוסקולוביץ
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית